



Bodem- en asbestsanering

Werk of dienst?

Versie: 1.1 20220308

Bij opdrachten voor bodem- en asbestsanering komt regelmatig de vraag voor of deze werkzaamheden als een overheidsopdracht voor 'werken' of als een overheidsopdracht voor 'diensten' moeten worden gekwalificeerd. Deze factsheet geeft antwoord op deze vraag. We leggen je er graag alles over uit.

Omdat de Europese drempel voor werken vele malen hoger ligt dan voor diensten is het antwoord op de vraag relevant voor het

inkoopproces. Met de vastgestelde typering (werk of dienst) en de opdrachtwaarde, kun je de juiste

aanbestedingsprocedure kiezen (EO, MVO, Nationaal of Europees) en loop je wat dat betreft geen onrechtmatigheidsrisico's.

Deze factsheet geeft antwoord op de vraag wanneer bodem- en asbestsanering een 'werk' of een 'dienst' is en is een vertaling van het juridische advies ingewonnen bij Nysingh Advocaten en Notarissen in oktober 2020.

Definities

In de Aanbestedingswet zijn de begrippen betreffende overheidsopdrachten voor 'diensten' en 'werken' als volgt gedefinieerd:

Werk

Het product van het geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen.

Een overheidsopdracht voor werken heeft betrekking op de uitvoering (of het ontwerp en de uitvoering) van:

- een werk, of
- werken die betrekking hebben op, een van de in bijlage II van, de Europese Richtlijn 2014/24 bedoelde activiteiten.

Staat de activiteit expliciet genoemd in bijlage II, dit is een lijst van werkzaamheden in de bouwnijverheid, dan is het dus zeker een 'werk'. Staat het er niet in, dan moet er gekeken worden naar de omschrijving van de opdracht.

Dienst

een overheidsopdracht voor diensten heeft betrekking op het verlenen van andere diensten dan die welke onder overheidsopdracht voor werken vallen. dit is dus een restcategorie.

Stappenplan

De vraag of een activiteit onder het werken-regime valt, kan het makkelijkst worden beantwoord op basis van:

1. De hierboven bedoelde [bijlage II](#);
2. De [CPV-Verordening](#)¹
3. Aangezien dit een erg uitgebreide lijst is, zijn er onder meer de volgende handige tools om een overheidsopdracht te kwalificeren:
 - [Tenderned](#)
 - [cpv.enem](#)
 - [Europa Decentraal](#)

Let hierbij op dat je voldoende specifiek bent. Kijk onder de betreffende code of er nog een (sub) categorie of nadere specificering van toepassing is.

¹ Dit is een gemeenschappelijke woordenlijst van de EU waarin alle mogelijke soorten overheidsopdrachten voor diensten, leveringen en werken een eigen code hebben gekregen. Aanbestedende diensten moeten bij Europese aanbestedingen dit classificatiesysteem toepassen.

Toepassing bij bodem- en asbestsanering

1. In bijlage II worden de activiteiten ‘slopen van gebouwen en grondverzet’ expliciet genoemd, met als verdere precisering het ruimen van bouwterreinen en een aantal specifieke handelingen in grondverzet. Deze activiteiten behoren allemaal tot CPV-code 4511.0000. Dat wil zeggen dat de activiteiten met CPV-code die beginnen met 4511 als overheidsopdracht voor ‘werken’ worden gekwalificeerd.

Bodemsanering is gekwalificeerd onder CPV-code 4511.2340 en is dus een overheidsopdracht voor ‘werken’.

2. In bijlage II is ook opgenomen: overige gespecialiseerde werkzaamheden in de bouw waaronder gespecialiseerde bouwwerkzaamheden ten behoeve van diverse bouwwerken waarvoor specifieke ervaring of een speciale uitrusting nodig is. Deze activiteiten behoren tot CPV-code 4525.000 of 4526.2000. Dat wil zeggen dat alle activiteiten met CPV-code die beginnen met 4525 of 4526.2 ook als overheidsopdracht voor ‘werken’ worden gekwalificeerd.

Verwijderen van asbest is gekwalificeerd onder CPV-code 4526.2660 en is dus een overheidsopdracht voor ‘werken’.

Maar:

3. De CPV-Verordening bevat diverse CPV-codes die wijzen op diensten voor het verwijderen van asbest (CPV-code 9065.0000), diensten in verband met vervuilde grond (CPV-codes die beginnen met 9052.2) en (advies)diensten op het gebied van bodemvervuiling (CPV-codes die beginnen met 9073.2).

Deze CPV-codes zijn bedoeld voor dienstverlening onder specifieke omstandigheden:

- waarbij deze niet als bouw- of sloopwerkzaamheden kunnen worden beschouwd of
- die niet in het kader van (andere) bouw- of sloopwerkzaamheden worden verricht.

Een directe relatie met (andere) bouw- of sloopwerkzaamheden is cruciaal.

Ook adviesdiensten, zoals het verrichten van voorbereidend onderzoek of het in kaart brengen van asbest voordat dit verwijderd wordt, zijn te kwalificeren als overheidsopdracht voor ‘diensten’.

Conclusie

1. Als bodemsanering plaatsvindt in de bouw, in het kader van bouw- of sloopwerkzaamheden, bijv. het bouwrijp maken van een terrein waarbij grond moet worden verzet, dan is de saneringsopdracht een werk;
2. Als het om bouw- of sloopwerkzaamheden gaat (bijv. de sloop van een gebouw) en in het kader daarvan asbest moet worden verwijderd uit de grond/bodem dan wel een bouwwerk, dan is deze saneringsopdracht ook een werk;
3. Als de opdracht (hoofdzakelijk) de sanering van een bodem c.q. het verwijderen van asbest betreft, zonder dat daarbij bouw- of sloopwerkzaamheden moeten worden verricht of grond moet worden verzet, of een terrein bouwrijp moet worden gemaakt dan is het een dienst.
4. Als er adviesdiensten worden verricht voordat er daadwerkelijk gesaneerd wordt, dan gaat het om een dienst.

MEER INFORMATIE OF ADVIES?

Neem contact op met onze adviseurs voor meer advies of om jouw casus te bespreken. Mail naar inkoop@ssc-ons.nl. Wij helpen je graag vanaf het begin!